



Comune di Caino

Provincia di Brescia

DETERMINAZIONE N. 136
Data di registrazione 11.06.2021

COPIA

Oggetto :

AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER L'AFFIDAMENTO IN CO-PROGETTAZIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA AD PERSONAM, AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. N. 117/2017 E SS. MM. E DELLA D.D.G. N. 12884/2011.

IL SEGRETARIO COMUNALE

PREMESSO CHE:

- il Comune di Caino è titolare delle funzioni amministrative in materia di Servizi alla Persona;
- ai sensi dell'art. 3 del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm. (in avanti anche solo "TUEL");
"2. Il comune è l'ente locale che rappresenta la propria comunità, ne cura gli interessi e ne promuove lo sviluppo. (...)
5. I comuni e le province sono titolari di funzioni proprie e di quelle conferite loro con legge dello Stato e della regione, secondo il principio di sussidiarietà. I comuni e le province svolgono le loro funzioni anche attraverso le attività che possono essere adeguatamente esercitate dalla autonoma iniziativa dei cittadini e delle loro formazioni sociali";

RICHIAMATI:

- lo Statuto dell'ente, il quale, al Titolo II - "Compiti e funzioni" - art. 6 - "Finalità e funzioni", prevede fra l'altro che:
"1. Il Comune cura lo sviluppo ed il progresso civile, sociale ed economico della comunità. Garantisce la partecipazione dei cittadini, singoli o associati, alle scelte politiche avvalendosi anche dell'apporto di formazioni sociali, economiche, sindacali culturali operanti sul territorio.
2. Il Comune è titolare di funzioni proprie: esercita altresì nel rispetto delle leggi statali e regionali, le funzioni attribuite dallo Stato e dalla Regione secondo il principio della sussidiarietà, concorre alla determinazione degli obiettivi contenuti nei piani e nei programmi dello Stato, della Regione, della Provincia e della Comunità Montana della Valle Trompia e provvede, per quanto di propria competenza, alla loro specificazione ed attuazione";
- le Linee di mandato 2019-2024 dell'ente a mente delle quali, si prevede:
Nel settore "Istruzione":
 - a) di collaborare con la scuola per garantire standard di efficacia ed efficienza nell'erogazione dei servizi;
 - b) il pieno inserimento degli alunni disabili o in difficoltà;
Nel settore "Servizi Sociali":

- a) mantenere e consolidare i servizi esistenti e, per quanto possibile, migliorarli;
- b) la valorizzazione del volontariato;
- c) la promozione dei principi di solidarietà a favore dei più deboli e delle situazioni di maggiore fragilità sociale;

Nell' "Area minori":

- a) la rilevazione dei bisogni dei minori e delle loro famiglie con la ricerca di soluzioni individualizzate in condivisione con i diretti interessati;
- b) la promozione di occasioni e luoghi di socializzazione, sostegno e accompagnamento in collaborazione con tutte le realtà educative ed aggregative del territorio (scuola, biblioteca, cooperative, oratorio ...);

- il DUP dell'ente, di cui alla nota di aggiornamento, approvata con delibera consiliare n. 7 del 02.04.2021 che alla lettera "D) - Principali obiettivi delle missioni attivate" a pag. 14 - punto 8), stabilisce che, al fine di una corretta redazione del Bilancio di Previsione 2021/2023, gli Uffici Comunali debbano: *"prevedere e garantire l'attivazione di idonea co-programmazione e co-progettazione nel rispetto del percorso tracciato dal Codice del Terzo Settore, per il servizio di assistenza ad personam anni scolastici 2021/2026 al fine di sperimentare nuove buone pratiche e garantire un'evoluzione a rete nella gestione dei servizi sociali"*;

- la determina n. 125 del 28.5.2021 del Responsabile dell'Area Amministrativo-Contabile;

RILEVATO CHE l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;

RICHIAMATO:

- l'art. 55 del D.Lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo "CTS"), il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della co-progettazione e dell'accreditamento;
- in particolare, l'art. 55, terzo comma, prevede che *"la co-progettazione e' finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti (...) (...)"*;
- inoltre, il primo comma dell'art. 55 CTS così dispone: *"1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona"*;

RILEVATO, ANCORA, CHE:

- questo ente, fermo restando quanto previsto dagli strumenti di pianificazione e di programmazione, previsti dalla legislazione vigente, intende attivare un procedimento ad evidenza pubblica per la co-progettazione del servizio di *"assistenza ad personam"*;
- la co-progettazione, di cui al richiamato art. 55 CTS, consente di attivare un partenariato, espressione dell'attività collaborativa e sussidiaria, in attuazione del più volte evocato principio di sussidiarietà orizzontale, di cui all'art. 118, quarto comma, della Costituzione, secondo

quanto argomentato nella sentenza della Corte Costituzionale 26 giugno 2020, n. 131, in ordine alle forme e modalità di attivazione della c.d. “Amministrazione condivisa”, previste e disciplinate dal Titolo VII del CTS;

- le attività e i progetti sono rivolti a interessi di carattere generale secondo una condivisione di interventi tra P.A. e ETS;

CONSIDERATO, DA ULTIMO, CHE:

- occorre predisporre gli atti della procedura di co-progettazione in modo coerente e rispettoso di quanto previsto dal più volte citato art. 55 CTS e di quanto indicato nelle Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali e, segnatamente, in ordine:
 - a) alla predeterminazione dell'oggetto e delle finalità del procedimento ad evidenza pubblica;
 - b) alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;
 - c) al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
 - d) al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento, del giusto procedimento;

DATO ATTO:

- che ai fini dell'avvio del procedimento volto all'indizione della procedura ad evidenza pubblica di co-progettazione non è necessario acquisire il CIG, trattandosi di attività non assoggettate alla disciplina in materia di contratti pubblici, come meglio chiarito nel Comunicato del Presidente dell'ANAC del 21 novembre 2018 e delle Linee Guida, approvate dall'Autorità, relative all'affidamento dei servizi sociali;

RICHIAMATI:

- il D.Lgs. n. 50/2016 e ss. mm. (in avanti anche solo “Codice dei contratti pubblici - CCP”) ed, in particolare, gli articoli 30, comma 8, 59 e 140 per effetto delle modifiche apportate in sede di conversione del Decreto Legge n. 76/2020 con legge n. 120/2020, in applicazione dei quali sono *“fatte salve le forme di coinvolgimento degli enti di Terzo settore, previste dal Titolo VII del decreto legislativo 3 luglio 2017, n. 117”*;
- la sentenza della Corte costituzionale n. 255/2020, nella parte in cui sono citate le predette modifiche al CCP;

DATO, ALTRESÌ, ATTO CHE:

- al fine di sostenere l'attuazione del partenariato, questo ente intende mettere a disposizione dei futuri partner i seguenti apporti, ai sensi dell'art. 12 della legge n. 241/1990 e ss.:
 - a) € 135.800,00 a titolo di contributi economici complessivi / rimborso spese;
 - b) i seguenti beni immobili: scuola e relativi locali compresi i laboratori e la sala mensa comprensivi di tutti i supporti, arredi e attrezzature necessari; i locali del Centro Sportivo Comunale ed in particolare il nuovo spazio dedicato a attività non competitive e dotato di idonea pavimentazione in legno, comprensivi di tutte le attrezzature sportive necessarie; la biblioteca civica compreso lo spazio dedicato ai bambini e alla lettura “morbida”;
 - c) i seguenti beni mobili: auto per trasporti e trasferimenti, p.c. portatile.

A tale ultimo proposito, si precisa che tali contributi non equivalgono a corrispettivi per l'affidamento di servizi a titolo oneroso, in applicazione di quanto chiarito dall'Agenzia delle Entrate nella risposta ad interpello n. 375 del 25 maggio 2021;

VISTA la relazione istruttoria tecnica dell'Ufficio Servizi Sociali depositata agli atti;

DATO ATTO CHE:

- sussistono i presupposti, fattuali e normativi, per l'attivazione della procedura di co-progettazione e, segnatamente, tenuto conto delle Linee Guida di ANAC sull'affidamento dei

servizi sociali:

- a) alla predeterminazione dell'oggetto, delle finalità e dei requisiti di partecipazione al procedimento ad evidenza pubblica;
 - b) alla permanenza in capo all'Amministrazione pubblica procedente delle scelte e della valutazione sulle proposte progettuali presentate dagli interessati;
 - c) al rispetto degli obblighi in materia di trasparenza e di pubblicità, ai sensi della disciplina vigente;
 - d) al rispetto dei principi del procedimento amministrativo ed in particolare di parità di trattamento e del giusto procedimento;
- con decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72 del 31 marzo 2021 sono state approvate le Linee guida sul rapporto fra PA ed enti di Terzo settore, ai sensi degli articoli 55, 56 e 57 del CTS (in avanti anche solo "Linee Guida");

VISTI:

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
 - la legge n. 328/2000 e ss. mm.;
 - il D.P.C.M. 30 marzo 2001;
 - la legge n. 136/2010 e ss. mm.;
 - la legge regionale n. 3/2008 e ss. mm.;
 - il D.D.G. n. 12884/2021;
 - la D.G.R. n. XI/4563 del 19.4./2021 di "approvazione delle Linee di indirizzo per la programmazione sociale territoriale per il triennio 2021-2023";
 - le Linee Guida dell'ANAC in materia di affidamento di servizi sociali;
 - la legge n. 106/2016;
 - il D.Lgs. n. 117/2017 e ss. mm.;
 - le Linee guida ministeriali sul rapporto fra PA ed Enti di Terzo Settore, approvate con DM n. 72 del 31 marzo 2021;
 - la legge n. 241/1990 e ss. mm.;
 - il D.Lgs. n. 267/2000 e ss. mm.;
 - il D.Lgs. n. 50/2016 e ss. mm., in particolare gli articoli 30, 59 e 140;
 - la legge n. 124/2017 e ss. mm.;
 - il regolamento per il riconoscimento di contributi, sovvenzioni ed altre utilità economiche;
- la delibera di G.C. n. 30 del 02.03.2020 di procedimentalizzazione tramite evidenza pubblica della concessione di contributi, sussidi e provvidenze a favore di enti pubblici e privati ed alle associazioni per attività annuali;

DATO ATTO CHE le domande di partecipazione alla procedura di co-progettazione corredate dalla Proposta Progettuale (PP) dovranno pervenire via pec entro le ore 12,00 del 30.06.2021 all'indirizzo: protocollo@pec.comune.caino.bs.it;

DATO ATTO della regolarità tecnica del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

PREVIA apposizione da parte del Responsabile del Servizio finanziario del visto di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria ai sensi dell'art.183, comma 7, D.Lgs. n. 267/2000;
Tanto premesso;

DETERMINA

- 1) le premesse tutte e le motivazioni di cui in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte, costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, così come gli atti e i provvedimenti in essa richiamati;
- 2) di avviare il procedimento finalizzato all'indizione di procedura comparativa ad evidenza

pubblica per la co-progettazione degli interventi e delle attività meglio indicate in premessa e nell'allegata Relazione istruttoria tecnica;

3) per l'effetto, dare atto che il Segretario Comunale - Dott.ssa Daniela Zanardelli - è il RUP;

4) di approvare i seguenti atti, i cui schemi sono allegati alla presente determinazione:

a) Avviso [**Allegato n. 1**];

b) Modello di domanda [**Allegato n. 2**];

c) Documento progettuale [**Allegato n. 3**];

d) Bozza di convenzione [**Allegato n. 4**];

e) Elenco dei beni immobili e mobili messi a disposizione [**Allegato n. 5**];

5) di dare atto che la domanda di partecipazione redatta sulla base del modello predisposto dall'Ente affidante (Allegato 2) dovrà pervenire corredata dalla Proposta Progettuale all'indirizzo: protocollo@pec.comune.caino.bs.it entro e non oltre il 30.06.2021 alle ore 12,00;

6) di impegnare le risorse occorrenti dall'attuazione della presente determinazione, nel rispetto della vigente disciplina;

7) di pubblicare la presente determinazione nei modi di legge.

Caino, 11.06.2021

Il Segretario Comunale
Dott.ssa Daniela Zanardelli

**OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO PER L’AFFIDAMENTO IN CO-
PROGETTAZIONE DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA AD PERSONAM, AI SENSI
DELL’ART. 55 DEL D.LGS. N. 117/2017 E SS. MM. E DELLA D.D.G. N. 12884/2011.**

Visto l’art. 183 c. 7 del D.lgs. 18 agosto 2000 n. 267, così come modificato dall’art. 74 dal D.lgs. 118/2011, introdotto dal D.lgs. 126/2014, si appone il visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria.

Caino, lì 11.06.2021

Il Responsabile dell’Area
Amm.vo-Contabile
F.to Pedersoli Nadia

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Publicata all’Albo Pretorio del Comune per quindici giorni consecutivi da oggi.
(Reg. Pubbl. n.)

Caino,

Il Messo Comunale
F.to Fausti Laura

Copia conforme all’originale, in carta libera, ad uso amministrativo.
Addì

Il Responsabile dell’Area
Dott.ssa Daniela Zanardelli